



PROBLEMY MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA ZWIĄZANE Z WYDAWANIEM ZEZWOLEŃ NA USUWANIE DRZEW I KRZEWÓW

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Ochrony Środowiska
[Referat ds. ochrony terenów zieleni i zadrzewień](#)

Supraśl wrzesień 2017 r.





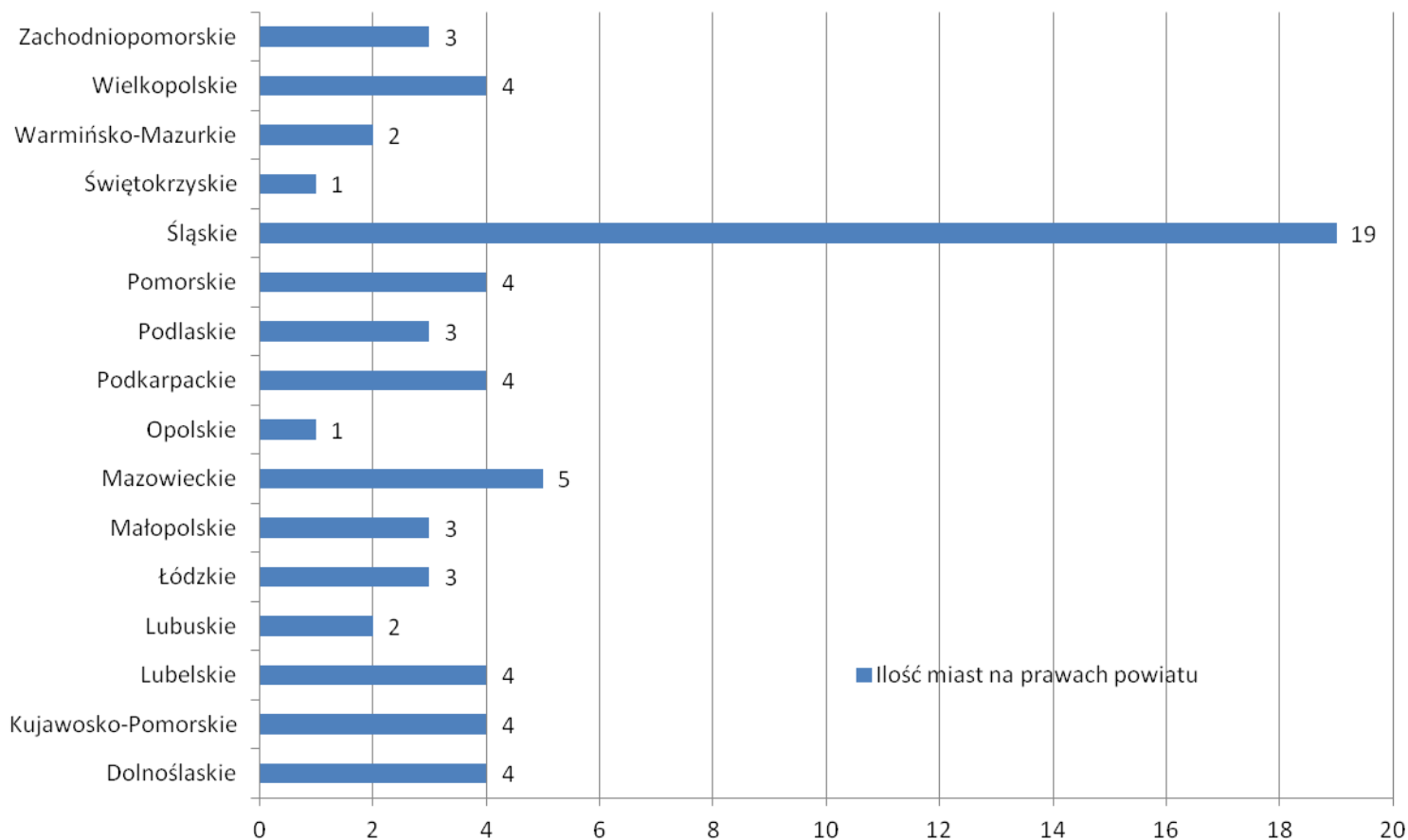
KWESTE PRAWNE

- **Z dniem 1 stycznia 2016r. marszałek województwa stał się organem ochrony przyrody**
- Nowelizacja ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2015r., poz. 1651 z późn. zm.) wprowadziła art. 90 ust. 2 określający marszałka województwa jako organ właściwy do orzekania w sprawach związanych z ochroną terenów zieleni i zadrzewień.
- Zmiany w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody weszły w życie z dniem 28 sierpnia 2015r., za wyjątkiem ww. art. 90 ust. 2, który wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2016r.
- Kolejne zmiany od 16 czerwca 2017 r. – nowelizacja ustawy.



MIASTA NA PRAWACH POWIATU W PODZIALE NA WOJEWÓDZTWA

Ilość miast na prawach powiatu





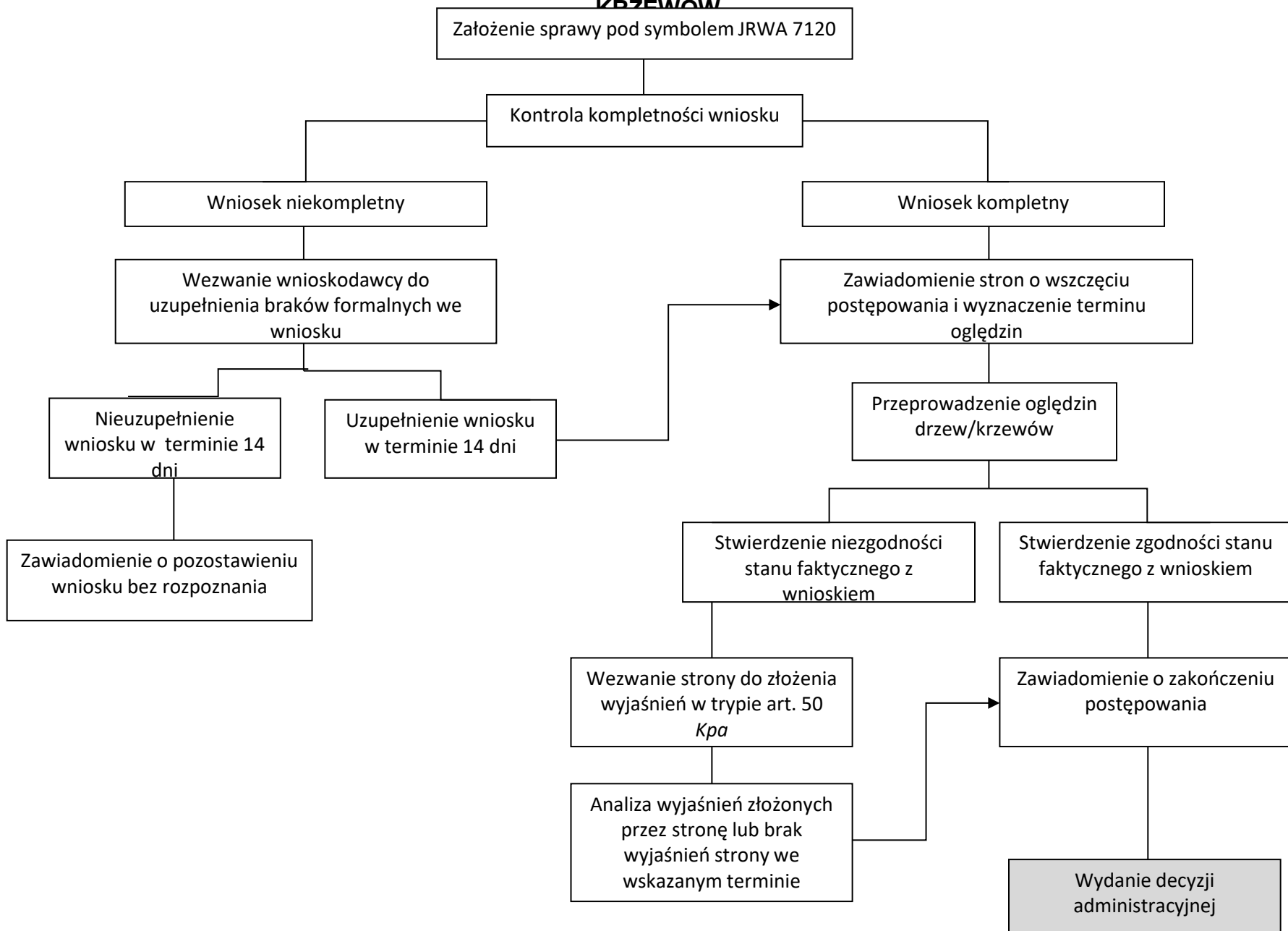
REFERAT DS. OCHRONY TERENÓW ZIELENI I ZADRZEWIEN

STATYSTYKI ZA OKRES OD 1 STYCZNIA 2017R. DO 20 WRZEŚNIA 2017R.

• Ilość wniosków , które wpłynęły od 1 stycznia 2017 r.	-	1725
• Ilość wydanych decyzji	-	1541
• Ilość wysłanych pism	-	7014
• Ilość przeprowadzonych oględzin	-	1596
• Sprawy karne	-	49
• Sprawy inne (np. zmiany decyzji)	-	72
• Wyjazdy interwencyjne (złomy, wywroty)	-	54

DOBRE PRAKTYKI

SCHEMAT POSTĘPOWANIA W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z WYDAWANIEM ZEZWOLEŃ NA USUNIĘCIE DRZEW LUB KRZEWÓW





PROCES WYDAWANIA DECYZJI DOBRE PRAKTYKI

1. Referat ds. ochrony terenów zieleni i zadrzewień:

- a) Zespół ds. formalno-prawnej analizy wniosków
- b) Zespół ds. przeprowadzania oględzin i wydawania decyzji
- c) Zespół ds. postępowań karnych i kontroli nasadzeń zastępczych



PROCES WYDAWANIA DECYZJI DOBRE PRAKTYKI

- 2. W celu ułatwienia wydawania decyzji zezwalających na usunięcie drzew i krzewów stworzyliśmy program naliczający opłaty z tego tytułu.**
- 3. Prowadzimy rejestry wydawanych decyzji z uwzględnieniem daty kontroli nasadzeń zastępczych.**
- 4. Prowadzimy rejestry drzew stanowiących złomy i wywroty**



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

1. Wstępna analiza wniosku pod względem formalno-prawnym

a) Niekompletne wnioski:

- Błędne określenie wnioskodawcy
- Brak zgody właścicielskiej na usunięcie drzew lub krzewów
- Brak informacji czy wycinka wynika z prowadzenia działalności gospodarczej
- Brak oświadczenia o posiadanym tytule prawnym
- Błędnie wypełnione oświadczenie o tytule prawnym do władania nieruchomością np. bez rygору odpowiedzialności karnej oraz bez wskazania formy władania



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

Niekompletne wnioski cd:

- Niewłaściwe podawanie obwodów pni
- Brak właściwych pełnomocnictw dołączonych do wniosku
- Brak w pełnomocnictwach informacji nt. prawa do zaciągania zobowiązań finansowych
- Brak projektów nasadzeń zastępczych
- Projekty zagospodarowania działek nie są podpisywane przez projektantów
- Kopie dokumentów niepotwierdzone za zgodność z oryginałem
- Brak rozróżnienia pojęcia właściciela od współwłaściciela oraz właściciela od posiadacza



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

2. Wniosek kompletny - oględziny:

- Termin ustalenia oględzin problematyczny gdy jest więcej stron
- Drzewa nieoznakowane w terenie (przy znacznej ilości drzew)
- Brak drzewa w terenie
- Niespójność wymiarów i gatunków drzew we wniosku w stosunku do stanu rzeczywistego w terenie
- Oględziny na terenie ROD (utrudniony dostęp w przypadku nieobecności działkowicza, drzewo na części wspólnej oraz na)
- Wspólnoty mieszkaniowe



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

3. Dodatkowe uzgodnienia:

- Uzgadnianie projektów decyzji z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska (usuwanie drzew z pasów drogowych dróg publicznych, gatunki chronione);
- W przypadku potencjalnie znaczącego oddziaływania na obszar NATURA 2000 zobowiązanie inwestora do obowiązku (art.96 ustawy ocenowej);
- Współpraca z wojewódzkim konserwatorem zabytków w postępowaniach dotyczących usunięcia drzew lub krzewów z terenów objętych ochroną na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (drzewa na granicy ochrony);



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

3. Dodatkowe uzgodnienia cd:

- Współpraca z jednostkami Państwowej Straży Przeciwpożarowej – zagrożenie bezpieczeństwa
- Współpraca z Prokuratorem Wojewódzkim
- Współpraca z Wojewódzkimi i Miejskimi Komendami Policji
- Współpraca z urzędami gmin w zakresie przesłuchiwanie świadków na okoliczność prowadzonych postępowań w zakresie wymierzenia kary



PROCES WYDAWANIA DECYZJI PROBLEMY

- Decyzje dot. pobierania lub umarzania odroczonech na okres 3 lat opłat za usunięcie drzew lub krzewów wydane przez inne organy (trudności z odnalezieniem właściwych drzew w terenie, niespójności na mapach) po uprzedniej kontroli zachowania żywotności przez nasadzone w zamian drzewa lub krzewy;
- Decyzje dot. rozkładania na raty lub przesuwanie terminu płatności opłat naliczonych za usuwanie drzew lub krzewów;
- Decyzje wymierzające administracyjne kary pieniężne za usunięcie bez wymaganego zezwolenia drzewa lub krzewu, za zniszczenie drzewa lub krzewu oraz za uszkodzenie drzewa spowodowane wykonywaniem prac w obrębie korony drzewa;



PROBLEM NASADZEN ZASTĘPCZYCH

- 1. Zapis w Konstytucji**
- 2. Zapis ustawy o ochronie przyrody**
- 3. Zieleń miejska jako zielona infrastruktura**
- 4. Ochrona przed efektem MWC**



PROBLEM NASADZEŃ ZASTĘPCZYCH - KONSTYTUCJA RP

- **Art. 5 [Zasada zrównoważonego rozwoju]**

Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju

- **Art. 31 [Zasada poszanowania i ochrony wolności człowieka]**

1. Wolność człowieka podlega ochronie prawnej.

3. Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.



PROBLEM NASADZEŃ ZASTĘPCZYCH - KONSTYTUCJA RP

- **Art. 74 [Obowiązek ochrony środowiska; prawo do bezpieczeństwa ekologicznego]**
- 1. Władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom.
- 2. Ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych.
- 4. Władze publiczne wspierają działania obywateli na rzecz ochrony i poprawy stanu środowiska.

- **Art. 86 [Obowiązek dbania o środowisko]**
- Każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie



PROBLEM NASADZEŃ ZASTĘPCZYCH – USTAWA O.O.P.

- **Art. 78.** Rada gminy jest obowiązana zakładać i utrzymywać w należyтым stanie tereny zieleni i zadrzewienia.
- Zgodnie z **Art. 83b** - Jednym z wymogów formalnych wniosku o wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu jest informacja o planowanych nasadzeniach zastępczych. W przypadku planowania nasadzeń zastępczych należy przedłożyć projekt planu:
 - nasadzeń zastępczych, rozumianych jako posadzenie drzew lub krzewów, w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych drzew lub o powierzchni nie mniejszej niż powierzchnia usuwanych krzewów, stanowiących **kompensację przyrodniczą** za usuwane drzewa i krzewy w rozumieniu **Art. 3 pkt 8** ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska lub
 - przesadzenia drzewa lub krzewu.



PROBLEM NASADZEN ZASTĘPCZYCH

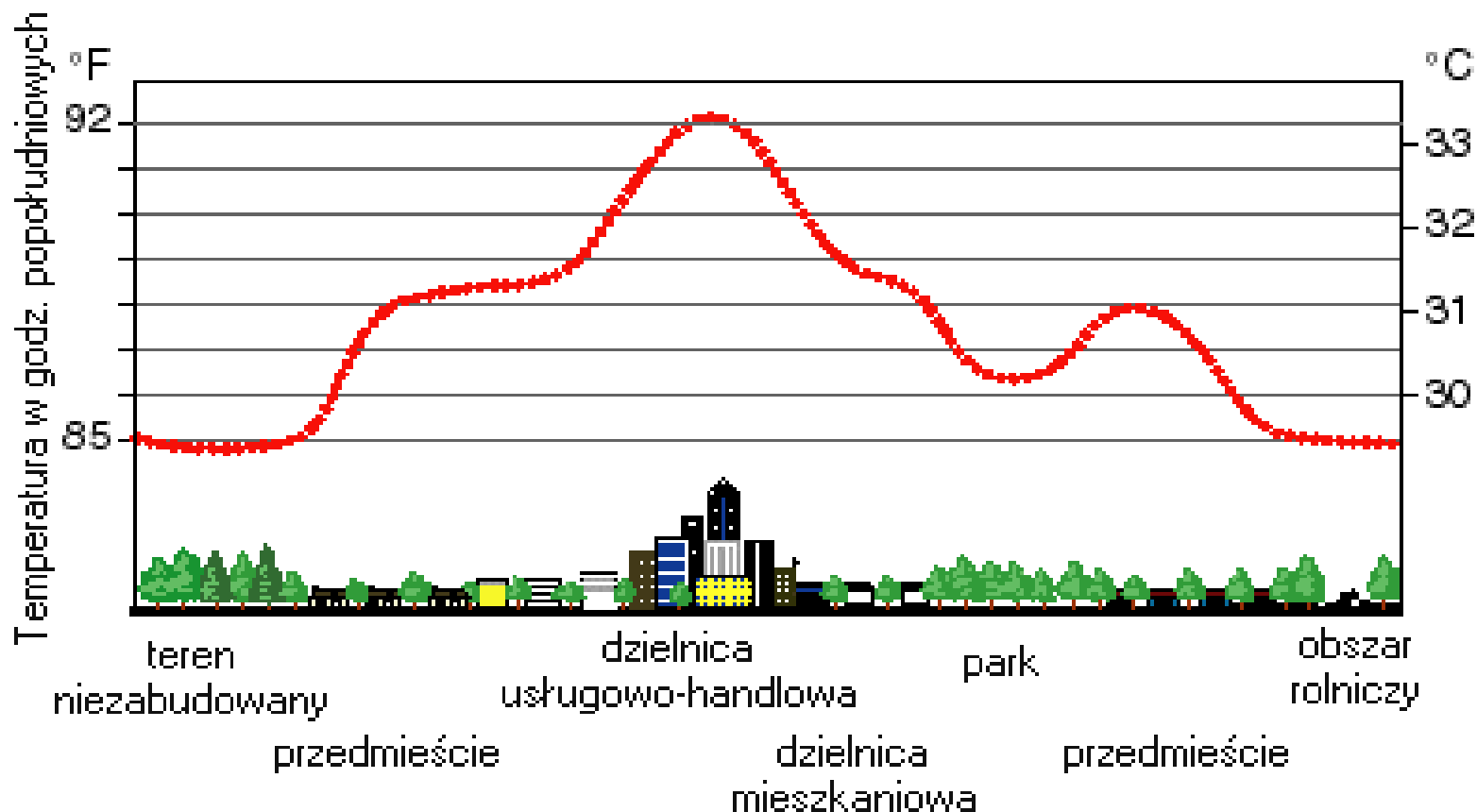
Organ, wydając zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu uzależnione od wykonania nasadzeń zastępczych, bierze pod uwagę w szczególności dostępność miejsc do nasadzeń zastępczych oraz następujące cechy usuwanego drzewa lub krzewu:

1. Wartość przyrodniczą, w tym rozmiar drzewa lub powierzchnię krzewów, oraz funkcje jakie pełnią w ekosystemie;
2. Wartość kulturową;
3. Walory krajobrazowe;
4. Lokalizację



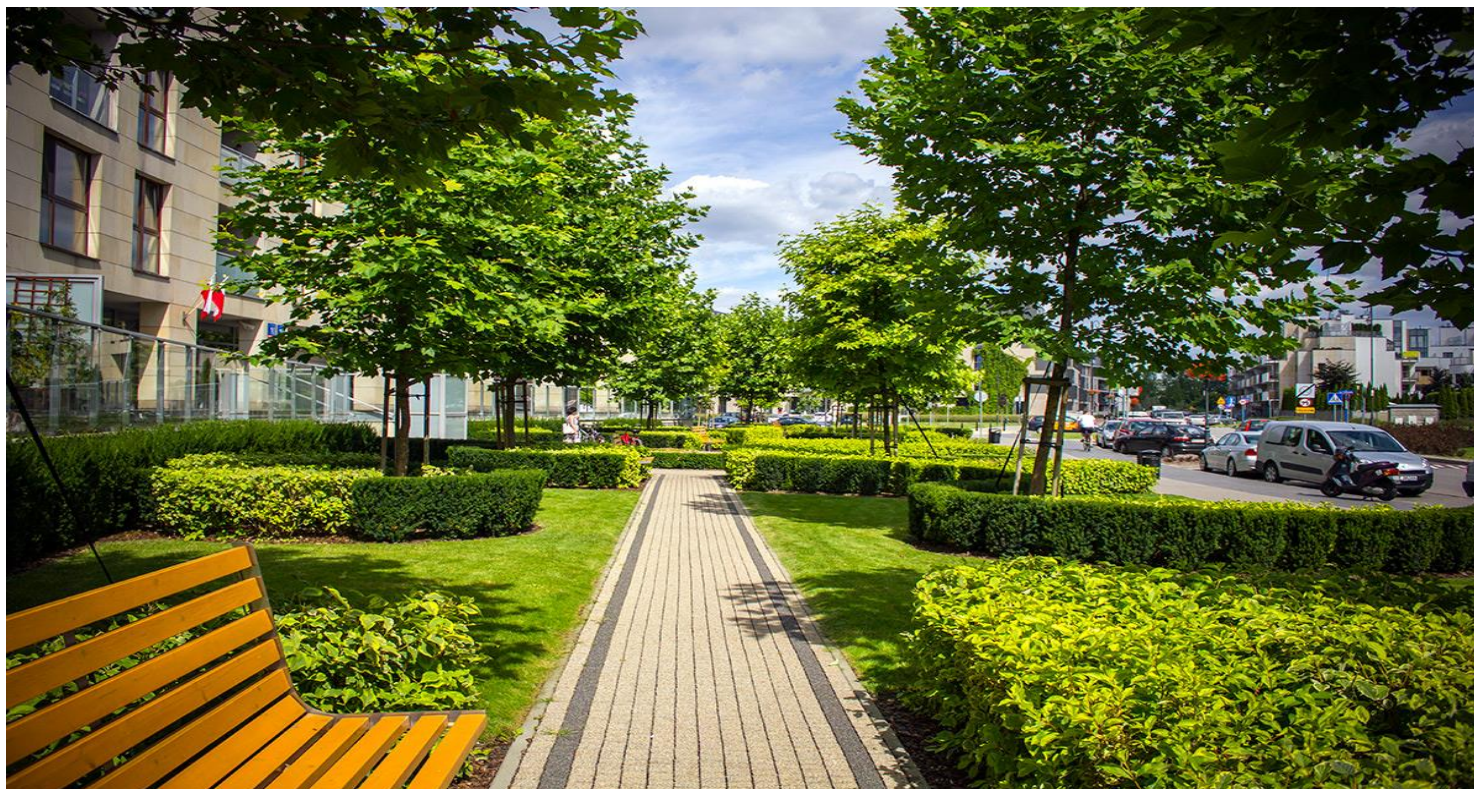
NASADZENIA ZASTĘPCZE - EFEKT MWC

Wyspa ciepła nad miastem - przykładowy rozkład temperatury





NASADZENIA ZASTĘPCZE – ZIELEŃ PRZYULICZNA



Rozwój zadrzewień przyulicznych jako naturalnego zacielenia chodników



NASADZENIA ZASTĘPCZE – SKWERY, PLACE

- Zacienianie zielenią placów, skwerów i placów zabaw





NASADZENIA ZASTĘPCZE - OGRODY KIESZONKOWE





NASADZENIA ZASTĘPCZE – ZIELONE PASY



**Wprowadzenie zielonych pasów zieleni wewnątrz miasta,
umożliwiających „wietrzenie miasta”**



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Ochrony Środowiska
DANUTA PRZYBYŁO

[Referat ds. ochrony terenów zieleni
i zadrzewień](#)
www.slaskie.pl

srodowisko@slaskie.pl



Śląskie. Pozytywna energia